

Методика расчета показателя, отражающего разработку и поддержание в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенных правоприменительных практик

I. Общие положения

1. Методика определения доли видов государственного контроля (надзора), по которым разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики (далее – методика), разработана в соответствии с требованиями раздела 2 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р (далее – целевая модель), и устанавливает порядок расчета показателя 2.4 «Доля видов государственного контроля (надзора), по которым разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики» (далее – показатель).

2. Методика основывается на положениях статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 (далее – Общие требования), Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, одобренного по итогам заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол № 2 от 27 марта 2018 г.) (далее – Стандарт профилактики), и учитывает особенности осуществления на территории субъектов Российской Федерации государственного контроля (надзора) и необходимость обеспечения единообразия применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

II. Расчет показателя

3. Выполнение показателя в субъекте Российской Федерации рассчитывается ежегодно и оценивается с учетом требований целевой модели по состоянию на 31 декабря 2019 г., 31 декабря 2020 г., 31 декабря 2021 г.

4. Для каждого субъекта Российской Федерации показатель рассчитывается по формуле:

$$K = R/V * 100 \%, \text{ где:}$$

K – доля видов государственного контроля (надзора), осуществляемых на территории субъекта Российской Федерации, по которым разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики;

R – число видов государственного контроля (надзора), осуществляемых на территории субъекта Российской Федерации, по которым разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики;

V – число всех осуществляемых на территории субъекта Российской Федерации видов государственного контроля (надзора).

При расчете показателя учитываются все осуществляемые на территории субъекта Российской Федерации виды регионального государственного контроля (надзора) и виды федерального государственного контроля (надзора), осуществляемые органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании переданных полномочий Российской Федерации.

5. При расчете показателя каждый вид государственного контроля (надзора) принимается за единицу.

Если вид государственного контроля (надзора) включает в себя подвиды, то для целей расчета показателя такой вид государственного контроля (надзора) также принимается за единицу, а каждый подвид – за соответствующую долю, выраженную дробным числом, где в числителе – 1, а в знаменателе – число, соответствующее числу осуществляемых подвидов данного вида государственного контроля (надзора).

В указанном случае в знаменателе формулы, используемой для расчета показателя, такой вид государственного контроля (надзора) в целом принимается за единицу, а для учета этого вида государственного контроля (надзора) в числителе формулы соблюдение требований, предусмотренных пунктами 6 – 9 настоящей методики, оценивается для каждого подвида государственного контроля (надзора).

То есть, возможна ситуация, когда, например, при наличии пяти подвидов вида государственного контроля (надзора) в отчетном периоде разработаны и (или) актуализированы руководства по соблюдению обязательных требований и обобщенные правоприменительные практики только для двух подвидов соответствующего вида государственного контроля (надзора). В таком случае для данного вида государственного контроля (надзора) в числителе формулы, используемой для расчета показателя, указывается 0,4 (2/5).

6. Вид государственного контроля (надзора) учитывается в числителе формулы, предусмотренной пунктом 4 настоящей методики, если для него *одновременно* соблюдены следующие условия:

1) в соответствии с Общими требованиями, Стандартом профилактики осуществлено обобщение практики осуществления на территории субъекта Российской Федерации вида государственного контроля (надзора) и подготовлен соответствующий обзор практики осуществления вида государственного контроля (надзора);

2) в соответствии с Общими требованиями, Стандартом профилактики впервые подготовлены и (или) актуализированы¹ все ранее изданные руководства по соблюдению обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (при наличии таких требований и проблем с их соблюдением, которые требуют подготовки соответствующих руководств), а также руководства по соблюдению обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, если подготовка (актуализация) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации руководств по их соблюдению не ограничена законодательством Российской Федерации.

В случае если вид государственного контроля (надзора) включает в себя подвиды, то в каждое руководство по соблюдению обязательных требований, обобщенную правоприменительную практику, подготовленные для вида государственного контроля (надзора) в целом или для отдельного или нескольких его подвидов, рекомендуется включать информацию о числе и наименованиях всех подвидов данного вида государственного контроля (надзора).

¹ В целях актуализации руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, следует организовать и вести постоянный мониторинг изменений состава, содержания обязательных требований, практики их применения (отмена, изменение, издание новых обязательных требований; формирование и (или) изменение судебной и иной правоприменительной практики по вопросу применения обязательных требований; в связи с результатами анализа наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и (или) иные факторы актуализации руководств по соблюдению обязательных требований в соответствии с Общими требованиями, Стандартом профилактики) и по факту выявления подобных изменений редактировать соответствующие руководства по соблюдению обязательных требований и размещать их актуальные редакции на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сети «Интернет» в порядке и сроки, предусмотренные Общими требованиями, Стандартом профилактики.

В целях принятия мер по актуализации руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) или федеральный государственный контроль (надзор) на основании переданных полномочий Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим соответствующий вид государственного контроля (надзора), также следует организовать и вести постоянный мониторинг изменений состава, содержания обязательных требований, практики их применения и по факту выявления изменений своевременно представлять в заинтересованный федеральный орган исполнительной власти предложения по актуализации руководств по соблюдению обязательных требований, в том числе содержащие обоснование необходимости внесения изменений и конкретные формулировки новых, изменяемых и (или) отменяемых положений соответствующих руководств.

7. В рамках расчета показателя условия, предусмотренные подпунктом 2 пункта 6 настоящей методики, для вида государственного контроля (надзора) считаются выполненными в следующих случаях:

1) руководства по соблюдению обязательных требований охватывают обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом соответствующего вида государственного контроля (надзора);

2) вне зависимости от того, были ли в отчетном периоде разработаны новые руководства по соблюдению обязательных требований, актуализированы все ранее изданные органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации руководства по соблюдению обязательных требований;

3) при наличии руководств по соблюдению обязательных требований, впервые разработанных в отчетном периоде для вида регионального или федерального государственного контроля (надзора) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих соответственно региональный государственный контроль (надзор) или федеральный государственный контроль (надзор) на основании переданных полномочий Российской Федерации, такие руководства учитываются в соответствующем отчетном периоде для целей расчета показателя по каждому субъекту Российской Федерации..

Для вида государственного контроля (надзора) меры по поддержанию руководств по соблюдению обязательных требований в актуальном состоянии считаются принятыми, и условие, предусмотренное подпунктом 2 пункта 6 настоящей методики в части актуализации руководств, считается выполненным, в том числе в случае указания в представляемых в систему «Region-ID» в связи с выполнением показателя сведениях по данному виду осуществляемого на территории субъекта Российской Федерации государственного контроля (надзора) ранее изданных и размещенных на официальных сайтах соответствующих контрольно-надзорных органов в сети «Интернет» (с указанием адреса соответствующей страницы сайта) руководств по соблюдению обязательных требований.

В случае если по виду федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации), законодательством Российской Федерации ограничена подготовка (актуализация) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации руководств по соблюдению федеральных обязательных требований, то для целей расчета показателя по данному виду государственного контроля (надзора) учитываются руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

8. В целях расчета показателя для каждого вида государственного контроля (надзора), осуществляемого органом исполнительной власти субъекта

Российской Федерации, представляются сведения о мерах, принятых в соответствии с пунктами 6, 7 настоящей методики в целях разработки для вида государственного контроля (надзора) и (или) обеспечения актуальности руководств по соблюдению обязательных требований и обобщенных правоприменительных практик, а также подтверждающие документы, формируемые с учетом положений пункта 9 настоящей методики.

Дополнительно к указанным сведениям органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) на основании переданных полномочий Российской Федерации, прилагают актуальный перечень видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оформленный в соответствии с Рекомендациями для субъектов Российской Федерации по подтверждению достижения целевых значений показателей целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» в 2019-2021 гг., утвержденными протоколом заседания рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели от 26 августа 2019 г. № 43-СШ (далее – Рекомендации).

9. Для подтверждения факта обобщения практики осуществления на территории субъекта Российской Федерации вида государственного контроля (надзора) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим вид государственного контроля (надзора), представляется подготовленный обзор практики осуществления вида государственного контроля (надзора) (с указанием адреса страницы официального сайта контрольно-надзорного органа субъекта Российской Федерации в сети «Интернет», на которой размещен обзор).

Для подтверждения факта подготовки в отчетном периоде нового руководства по соблюдению обязательных требований органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим вид государственного контроля (надзора), представляется подготовленное руководство (с указанием адреса страницы официального сайта контрольно-надзорного органа субъекта Российской Федерации в сети «Интернет», на которой размещено руководство).