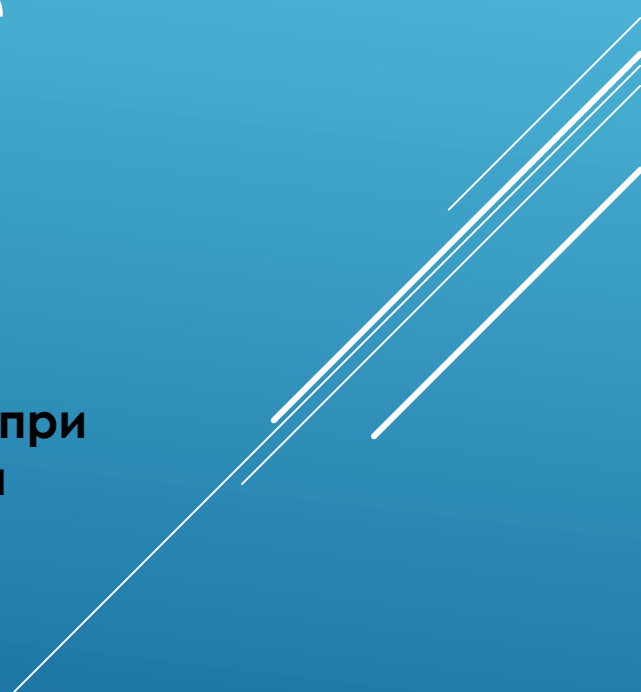


Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Пахомов Алексей,
Аналитический центр при
Правительстве России

Several thin, parallel white lines of varying lengths and orientations are positioned in the bottom right corner of the slide, creating a modern, abstract graphic element.

Телеграмм-канал
«Муниципальный контроль»:

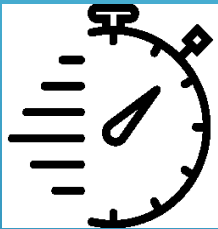
t.me/munkontrol

Several thin, parallel white lines of varying lengths and orientations are positioned in the bottom right corner of the image, creating a modern, abstract graphic element.

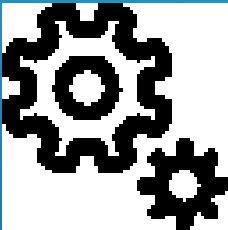
Виды контроля. Правовое регулирование.



Новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном
контроле в Российской Федерации»



**Вступает в силу – 1 июля 2021
года**



Не распространяется:

- Сферы, не являющиеся контролем (контроль органа за органом, за собственностью, прокурорский)
- Специфические формы контроля (финансовый, лесная охрана)
- Некоторые виды контроля (надзора)

ЧТО БУДЕТ С 294-ФЗ?

Действует до 31 декабря 2024 года **ОДНОВРЕМЕННО С НОВЫМ ФЗ***

Сферы действия:

- Интеллектуальная деятельность
- Маломерные суда
- Антимонопольный контроль
- Миграция
- оборот наркотиков и т.д.
- Уведомительный порядок
- Другие.

В отношении
регионального и
муниципального
контроля – до
утверждения
нового положения
о виде контроля,
но не позднее
31.12.2021

* ст. 85 «закона-спутника»

ВИДЫ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Федеральный
государственный
контроль

Региональный
государственный
контроль

Муниципальный
контроль

Федеральный закон
о виде контроля

Федеральный закон
о виде контроля

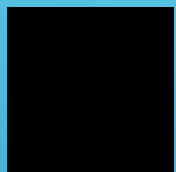
Федеральный закон
о виде мунконтроля

Региональный закон
о виде контроля



Государственный контроль
за деятельностью органов
власти

КАК БУДУТ УПОРЯДОЧЕНЫ ВИДЫ КОНТРОЛЯ



Перечень видов контроля отсутствует



Федеральным законом о

видах контроля определяются:
название, предмет контроля и отнесение к
уровню



Включается в **реестр** видов контроля



Нет объекта контроля на территории —
вид контроля не осуществляется (ч. 9 ст. 1)

ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СООТВЕТСТВИИ «ЗАКОНОМ-СПУТНИКОМ»

Условные группы	Виды контроля			
Виды муниципального контроля, которые определены «законом-спутником» как муниципальный контроль	Земельный контроль	Автодорожный контроль	Жилищный контроль	Объекты теплоснабжения
	Лесной контроль	Особо охраняемые природные территории	В сфере благоустройства	
Виды муниципального контроля, которые исключены «законом-спутником» из видов муниципального контроля	Алкогольная продукция	В области торговой деятельности	Недра и ОПИ	
Виды муниципального контроля, по которым отсутствуют нормы в «законе-спутнике» (не приводится в соответствие с ФЗ 248)	Обязательный экземпляр	На розничных рынках	Соцвыплаты в ЗАТО (ч. 2.1 ст.17)	
Имеется специальное регулирование в федеральных законах	Реклама			

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)



Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»

Федеральные законы о видах контроля
(может содержать регулирование положения о виде)

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ
об общих требованиях к региональному
и муниципальному контролю



Положение о виде контроля

~~Административные регламенты~~ (с момента
утверждения нового положения)

**До 1 июля
2021 года**
(для регионов
и МО – до
01.01.22)

**До 1 июля
2021 года**
(для регионов
и МО – до
01.01.22)

УТВЕРЖДЕННЫЕ ПОДЗАКОННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ



- ✓ Постановление ПРФ от 06.03.21 № 338 «О межвед. взаимодействии»
- ✓ Постановление ПРФ от 31.12.20 № 2428 «О порядке формирования планов КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 29.12.20 № 2328 «Об аттестации экспертов»
- ✓ Постановление ПРФ от 07.12.20 № 2041 «О докладах о видах контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 02.04.21 № 528 «О едином реестре видов контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 16.04.21 № 604 «О едином реестре КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 28.04.21 № 663 «О видах контроля с обязательным досудебным порядком»
- ✓ Приказ Минэка от 31.03.21 № 151 «Формы документов КНО»

НПА НА УРОВНЕ РЕГИОНА (МУНИЦИПАЛИТЕТА)

Положение о
виде контроля
(до 01.01.22)
Плановые КНМ
– до 01.10.21

ст. 98

Отмена старых
положений и
регламентов
**(одновременно с
новым
положением)**

ст. 98

Индикаторы
риска
**(одновременно с
новым
положением ИЛИ
ПОЗЖЕ)**

ст. 23,57

Формы
документов для
КНО
**(одновременно
с новым
положением)**

ст. 21

Программа
профилактики
(01.01.22)

ст. 44, 98

Ключевые и
индикативные
показатели
(01.03.22)

ст. 33, 98

Проверочные
листы
(01.03.22)

ст. 53, 98

2021

2022



СОДЕРЖАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВИДЕ КОНТРОЛЯ (ГЛАВНОЕ)

❖ Общие положения

- ☐ Название и предмет контроля
- ☐ Объекты контроля (порядок учета)
- ☐ КНО, учреждения, полномочия
- ☐ Дополнительные права инспектора
- ☐ Применение системы управления рисками (или нет) - МО
- ☐ Применение досудебного обжалования (или нет) - МО

❖ Проведение КНМ и КНД

- ☐ Перечень КНМ и КНД
- ☐ Виды и периодичность плановых КНМ для каждой категории риска*
- ☐ Критерии и категории риска (не менее трех)*
- ☐ Виды и содержание внеплановых КНМ
- ☐ Отказ от плановых КНМ

❖ Профилактика

- ☐ Перечень профилактических мероприятий (с учетом обязательных видов)
- ☐ Программа профилактики (ПП РФ)
- ☐ Порядок консультирования, перечень вопросов консультирования, в том числе перечень вопросов письменного консультирования
- ☐ Размещение однотипных ответов консультирования в Интернете

❖ Процедуры

- ☐ Порядок фото, видео фиксации
- ☐ Срок проведения выездной проверки
- ☒ Проведение консультации при наличии возражений на акт
- ☒ Требования к форме и содержанию предписания
- ☐ Оформление документов на бумаге - МО

* Если управление рисками применяется (для МО)

Участники отношений



ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ КНО (СТ. 30)

Ключевые показатели
– уровень
минимизации вреда

Индикативные
показатели –
работа КНО

Утверждаются
положением о виде

ФОИВ,
осуществляющих
нормативное
регулирование

Ст. 30
вступает в
силу с
01.03.22
(ст. 98)

КНО – **ежегодный доклад** о виде контроля, в том числе о влиянии контроля на среду

Минэкономразвития:

- Методическое руководство
- Сводный доклад
- Направляет в Федеральное Собрание
- Интернет

Не допускается:

- Количество профилактических
- Количество КНМ
- Количество выявленных нарушений
- Количество привлеченных к ответственности
- Объем штрафов

КОНТРОЛИРУЕМЫЕ ЛИЦА

Граждане и организации, **деятельность, действия, результаты** либо **ПО**, которые находятся во владении (пользовании) подлежат контролю - **связь с объектами контроля**

Граждане –
владеющие
(пользующиеся) ПО,
являющимися
объектами контроля

ИП

Организации – юл,
обособленные
подразделения,
объединения, не
являющиеся юл,

Органы власти – если
владеют (пользуются)
объектами контроля +
**установлено ФЗ о
виде**

Цифровизация



ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

Единый
реестр
видов
контроля

Единый
реестр
КНМ

ИС
досудебного
обжалования

Реестр
заключений о
соответствии

ВИС

ИС
субъектов
и МО

Требования к взаимодействию

- ✓ Учет объектов
- ✓ Учет сведений о добросовестности
- ✓ Планирование КНМ
- ✓ Учет решений КНО
- ✓ Учет результатов КНМ
- ✓ Учет последствий
- ✓ Организационное обеспечение контроля

ДОКУМЕНТЫ КНО

! Составляются в
электронном виде и
подписываются
усиленной ЭЦП
(ч. 1 ст. 21)

Минэконом – **типовые**
документы
Приказ Минэка от
31.03.21 № 151

Иные – **сам** КНО

Переходные положения
(ст. 98):
Применяется с **31 декабря**
2023 (Правительство может
утвердить виды контроля и
ранее этого срока)

ПРАВИЛА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С КЛ (ст. 21 + ст. 98)

КЛ информируется посредством:

- 1. ЕРКНМ**
- 2. ЕПГУ** (например, досудебное обжалование)
- 3. Электронная почта**, если сведения о ней предоставлены при регистрации организации, ИП, оказании услуг, осуществлении контроля

Гражданин (не ИП) – на бумаге, если сам направил в адрес КНО уведомление об обмене на бумаге или у КНО нет возможности направить электронно

**До 31 декабря 2023 –
информирование на
бумаге:**

- Если нет возможности в электронном виде
- По запросу КЛ
(Правительство может установить случаи обратного)

Управление рисками



СУЩНОСТЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

- система, определяющая выбор видов контрольных и профилактических мероприятий, их периодичность, интенсивность и результаты

ДОСТОИНСТВА:

Точечное
применение
инструментов
контроля
(справедливость)

Экономия
ресурсов КНО

Постоянная
переоценка
рисков

НЕДОСТАТКИ:

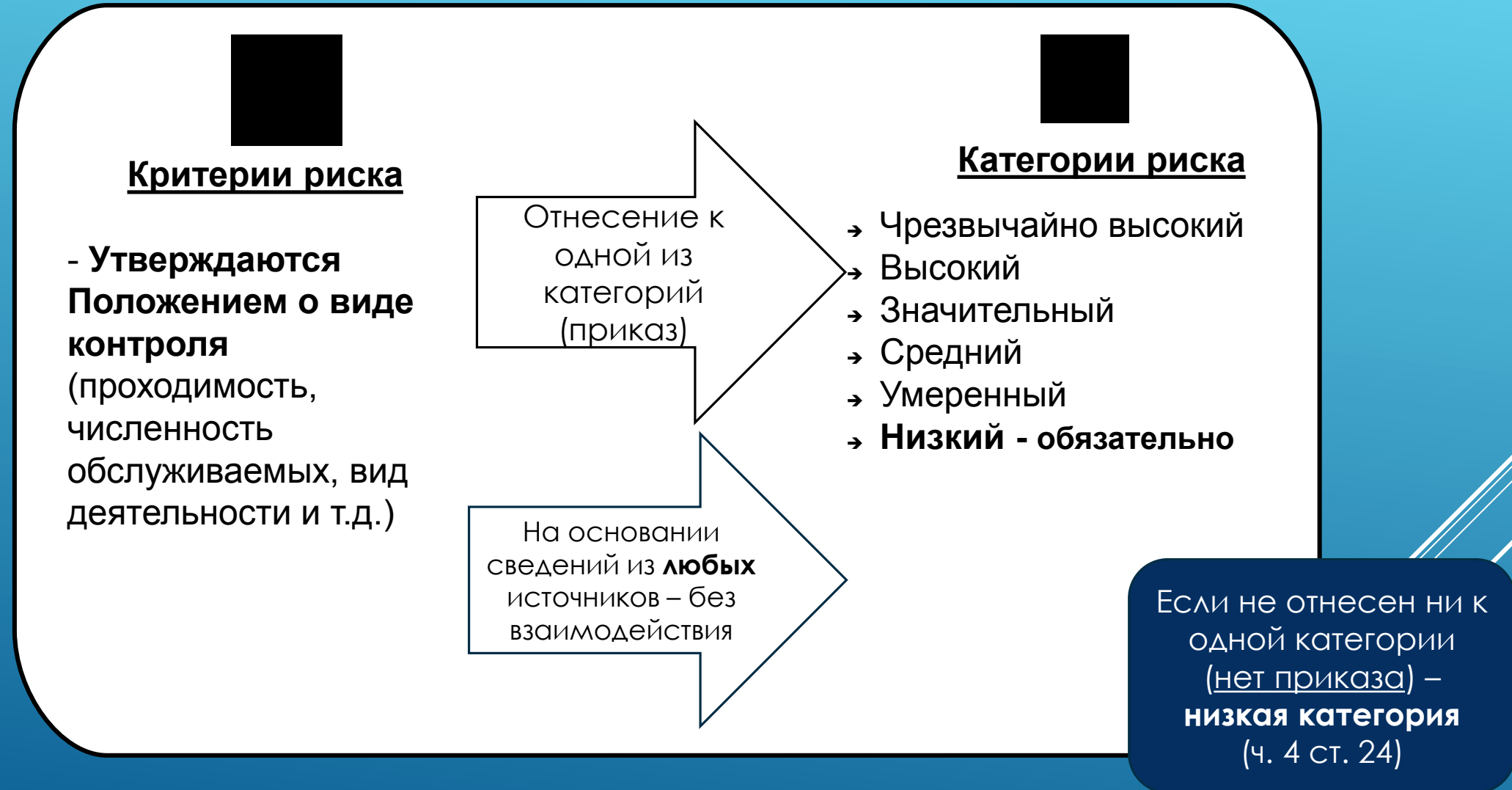
- сложный механизм применения

СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ



ПЛАНОВОЕ КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ

Основа – ежегодный план КНМ



КАК КАТЕГОРИЯ РИСКА ВЛИЯЕТ НА ВЫБОР ВИДА КНМ И ЧАСТОТУ КОНТРОЛЯ

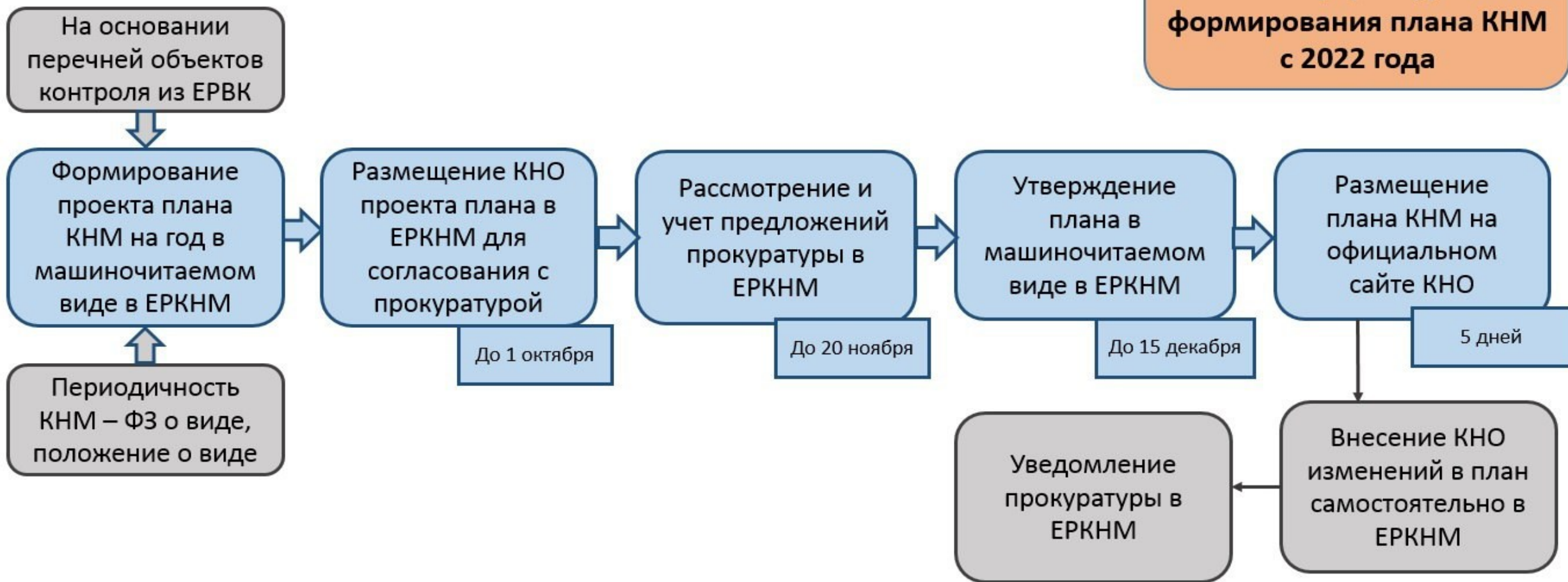
Вид КНМ – соразмерно рискам в Положении о виде контроля.

Периодичность контроля:

Категория	Периодичность плановых КНМ
Чрезвычайно высокого риска	максимальная частота - не менее одного, но не более двух КНМ в год
Высокого или значительного риска	средняя частота - не менее одного КНМ в четыре года и не более одного КНМ в два года
Среднего или умеренного риска	не менее одного КНМ в шесть лет и не более одного КНМ в три года
Низкого риска	НЕ проводятся

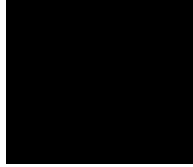
Формируем план КНМ на 2022 год

ЕРКНМ – единая цифровая платформа для формирования плана КНМ с 2022 года



- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428
- ЕРКНМ – единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий
- КНМ – контрольное (надзорное) мероприятие
- КНО – контрольный (надзорный) орган
- ЕРВК – единый реестр видов контроля

КАК ВЫБИРАЕТСЯ **ВНЕПЛАНОВОЕ** КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ



- **Индикаторы риска** - сведения, с высокой степенью вероятности свидетельствующие о возможном причинении вреда
- **Сведения** о причинении или угрозе причинения вреда (?)



Вид КНМ
(положение о
виде контроля)

Перечень индикаторов по каждому виду и порядок выявления утверждаются – Федеральные министерства, региональные правительства, представительный орган

Открытость – вопрос не решен???

Плюс индикаторов – формализованность!

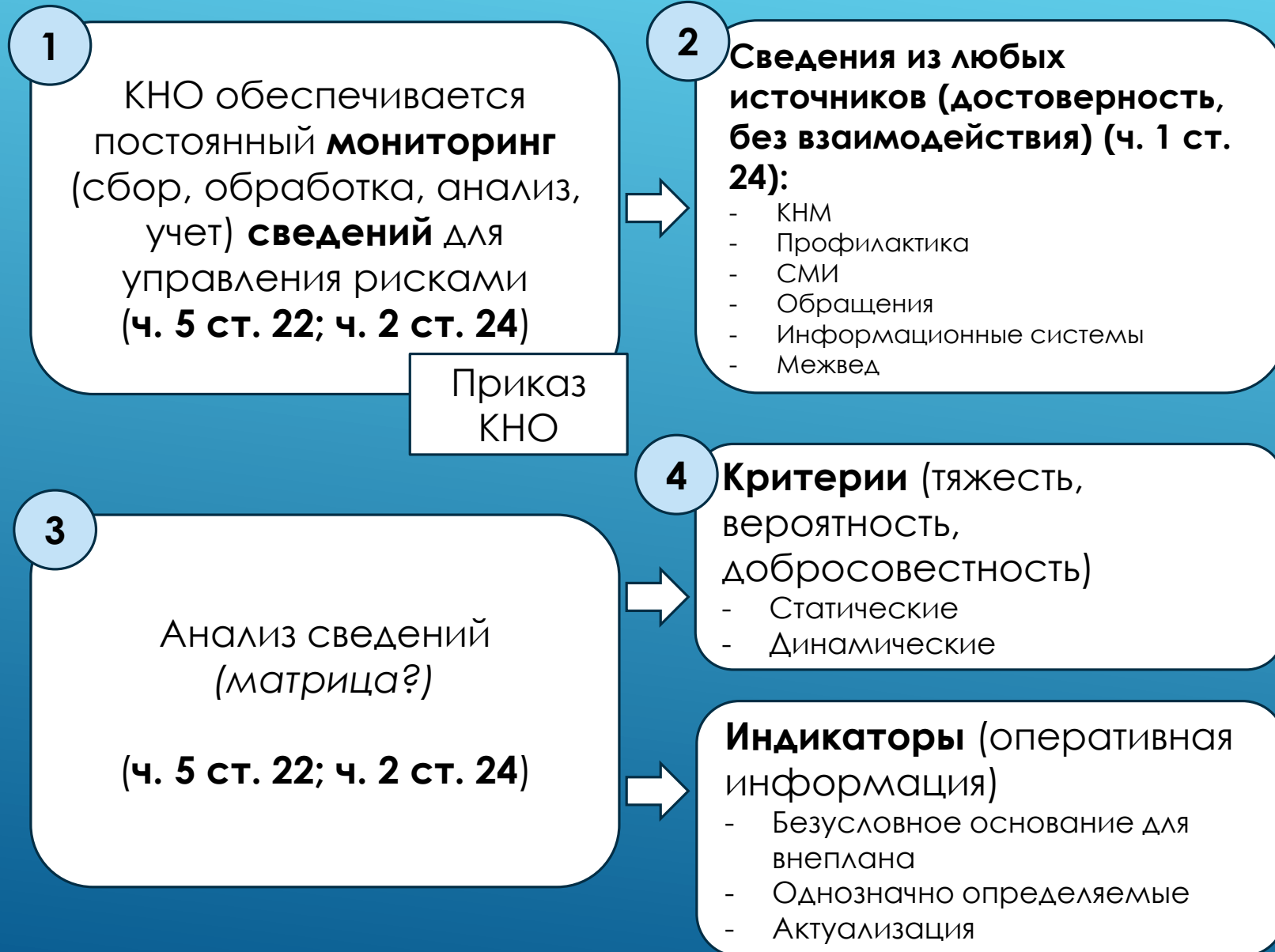
НО !!!! Сведения о причинении или угрозе причинения вреда – тоже основание для проведения КНМ

Пример индикатора:

Приказ
Минэкономразвития
России от 28.08.2017
N 437
"Об утверждении
индикаторов риска
нарушения
обязательных
требований
аккредитованными
лицами"



КАК РАЗРАБОТАТЬ КРИТЕРИИ И ИНДИКАТОРЫ? 4 важных шага!



ВАЖНО!

Критерии и индикаторы устанавливаются **на основании фактов из прошлого,**

а не свободного умозаключения (или списать у других).

Именно так они станут **действенным** инструментом для управления рисками!

ОТКАЗ ОТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В МУНКОНТРОЛЕ

- В Положении о виде контроля предусмотреть отказ от управления рисками (ч. 7 ст.22)



**Плановые КНМ
не проводятся
вообще
(ч. 2 ст. 61)**



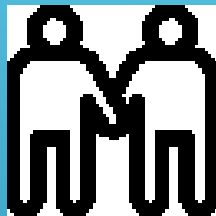
Все **внеплановые**
– по
согласованию с
прокуратурой
(ч. 3 ст. 66)

В Положении о виде:
«При осуществлении
в муниципальном
образовании ГОРОД
муниципального
жилищного контроля
система оценки и
управления рисками
не применяется».

Контрольные (надзорные) мероприятия и действия



ПРИ ПОМОЩИ КАКИХ ПРОЦЕДУР БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ КОНТРОЛЬ?

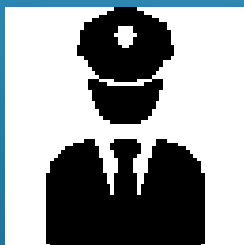


КНМ со взаимодействием:

1. Контрольная закупка
2. Мониторинговая закупка
3. Выборочный контроль
4. Инспекционный визит
5. Рейдовый осмотр
6. Документарная проверка
7. Выездная проверка



Встречи, телефонные и иные переговоры, запрос документов, присутствие инспектора (ч. 1 ст. 56)



КНМ без взаимодействия:

1. Наблюдение за соблюдением ОТ
2. Выездное обследование

Определяем в Положении (за исключением КНМ без взаимодействия)

Профилактика и независимая оценка



ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



Публично-
профилактические
мероприятия

1. Информирование
2. Обобщение
правоприменительной
практики



Индивидуально-
профилактические
мероприятия

1. Меры стимулирования добросовестности
2. Объявление
предостережения
3. Консультирование
4. Самообследование
5. Профилактический визит

Ежегодная программа профилактики по каждому виду контроля утверждается КНО (с 1 января 2022)*

(Порядок – утв. Правительством РФ)

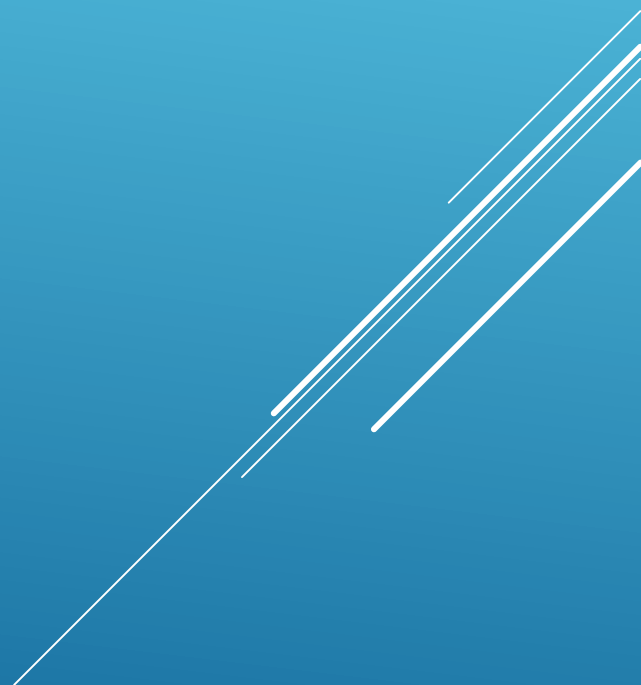
* Второе полугодие 21 года – **без** программы (ч. 6 ст. 98)

!
ВСЕГДА
добровольно
(ч. 3 ст. 45)

**Сбор
сведений для
последующего
контроля
(ч. 1 ст. 24)**

**При явной
непосредстве
нной угрозе –
информация
руководителю
- КНМ**

Процедуры



ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КНМ

КНМ со взаимодействием (ч. 1 ст. 57):

1. **Наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба)**
2. **Выявление соответствия (отклонения) объекта индикаторам риска**
3. Поручение Президента, Правительства
4. Требование прокурора
5. Истечение срока исполнения решения
6. Наступление события, указанного в программе проверок

КНМ без взаимодействия (ч. 2 ст. 57):

1. Задание должностного лица

ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ КНМ

Акт КНМ со взаимодействием:

- **Какое** нарушено требование;
- Какой **структурной единицей** ПА это предусмотрено



Ознакомление с актом на месте

- Подписание (ЭЦП!)
- Отказ или невозможность подписания - отметка



Решение по результатам КНМ (ст. 90)

Возражения на акт



Досудебное обжалование (глава 9)

На месте в день окончания КНМ (ч.3 ст. 87)
Исключения - Правительство

Документарная проверка, КНМ без взаимодействия - направляем

+ Сведения об устранении в ходе КНМ

+ Документы КНД + проверочные листы

Решения по итогам КНМ

Нет нарушений – отметка в ЕРКНМ

Нет нарушений – рекомендации и иная профилактика

При наличии нарушений

Предписание с
указанием
разумных сроков
устранения
(ч. 2 ст. 90)

**Незамедлительные
меры** по
устранению вреда
(вред или непосредственная
угроза)

Направить материалы в
**правоохранительные
органы или привлечь**
(Положением о виде
м.б. предусмотрено
иное, если исполнено)

Меры по
осуществлению
**контроля за
устранением
нарушений, в суд**

+
Рекомендации и
иная
профилактика

Иные решения
(ФЗ о виде
контроля)

ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД В 2021-2022 ГОДАХ (СТ.98)

До 01.01.22 может
использоваться
**старое
положение**



ФЗ № 294 + НПА



**Сведения в ЕРП
(а не в ЕРКНМ)**



**Сведения в ЕРВК –
не обязательно**

Новое положение
о виде контроля
(01.07.21- 01.01.22)
Плановые КНМ –
до 01.10.21



**План КНМ в ЕРКНМ
(в ЕРП не вноятся)**



**На основании
справочников из
ЕРВК**

Регионы (!)
Обеспечивают
досудебку
с 01.01.2022

Документы и
сведения – на
бумаге (ч.9, 9.1)
До 31.12.23

**Исключения –
Правительство**

Для МО -
положением может
быть предусмотрен
обмен на бумаге и
подготовка
документов на
бумаге
ДО 31.12.23
(ч. 10)

Спасибо!

Телеграмм-канал
«Муниципальный контроль»:

t.me/munkontrol

Several thin, parallel white lines of varying lengths and angles are positioned in the bottom right corner of the slide, creating a modern, abstract graphic element.